**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

## о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Паустовское Вязниковского района Владимирской области за 2012 год

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Паустовское Вязниковского района (далее муниципальное образование Паустовское) за 2012 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также БК РФ), ст. 43 Закона Владимирской области от 14.08.2001 № 62-ОЗ «Устав (Основной Закон) Владимирской области», ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», плана работы Счетной палаты Владимирской области на 2013 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 25.12.2012 № 16/14, и в соответствии с обращением главы, председателя Совета народных депутатов муниципального образования Паустовское Щербатова А.А. (письмо от 22.03.2013 №01-13/124) по документам, представленным администрацией муниципального образования Паустовское.

Настоящий отчет подготовлен в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 071 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный год» и методикой проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета. В ходе внешней проверки проанализированы муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в отчетном периоде, а также годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств муниципального образования.

***Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета***

***муниципального образования Паустовское за 2012 год***

Заключение о результатах проверки годового отчета об исполнении годового бюджета муниципального образования Паустовское подготовлено на основе годовой бюджетной отчетности, сформированной главным бухгалтером администрации муниципального образования Паустовское (далее Главный бухгалтер администрации). Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с требованиями ст.264.4 БК РФ утвержден решением Совета народных депутатов муниципального образования Паустовское (далее СНД) от 17.12.2010 № 212.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности показала следующее.

Представленные для проведения внешней проверки формы отчетности подготовлены Главным бухгалтером администрации в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее Инструкция), на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных распорядителей бюджетных средств.

В ходе проверки установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (37892,0 тыс.руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному решением СНД от 19.12.2011 №42 «О бюджете муниципального образования Паустовское Вязниковского района Владимирской области на 2012 год» (в ред. решения СНД от 25.12.2011 № 99), что соответствует требованиям Инструкции.

Плановые бюджетные назначения, отраженные в отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (37892,0 тыс.руб.), соответствуют сумме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2012, что отвечает требованиям Инструкции.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета муниципального образования Паустовское на 2012 год главным администратором средств бюджета является администрация муниципального образования Паустовское (далее Администрация). Бюджетная отчетность, представленная главным администратором бюджетных средств муниципального образования Паустовское, по своему составу соответствует требованиям Инструкции.

Проведенная внешняя проверка, в целом, позволяет сделать вывод об условной достоверности бюджетной отчетности как носителя информации о финансовой деятельности главного администратора бюджетных средств.

***Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании***

Бюджетный процесс в муниципальном образовании Паустовское основывался на положениях БК РФ, бюджетного законодательства Владимирской области, Устава муниципального образования Паустовское Вязниковского района, принятого решением СНД от 20.01.2006 № 17, а также Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Паустовское, утвержденного решением СНД от 23.03.2006 № 31.

Постановлением главы муниципального образования Паустовское от 19.08.2011 №55 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Паустовское и других исходных данных для составления проекта бюджета на 2012 год» были определены приоритетные направления бюджетной и налоговой политики.

Утверждение бюджета муниципального образования Паустовское на 2012 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, в целом, соответствуют ст.184.1 БК РФ.

Для реализации принципа эффективности использования бюджетных средств постановлением главы муниципального образования Паустовское от 22.06.2010 №55 утверждено Положение «О докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования муниципального образования Паустовское Вязниковского района Владимирской области» (далее Положение о докладах). Статьей 4 Положения о докладах субъектами бюджетного планирования определены главные распорядители бюджетных средств. Анализ доклада о результатах и основных направлениях деятельности Администрации показал, что он сформирован в соответствии со структурой доклада, определенной Положением о докладах.

В отчетном финансовом году около 51,57% расходов бюджета муниципального образования Паустовское осуществлялось программно-целевым методом, что на 3,0 процентных пункта выше, чем в 2011 году. На территории муниципального образования Паустовское реализовывались 5 муниципальных целевых программы, бюджетное финансирование по которым составило 18581,3 тыс.руб. (99,27% от плановых бюджетных назначений).

Разработка и реализация муниципальных целевых программ осуществлялись согласно порядку разработки, формирования утверждения и реализации долгосрочных муниципальных целевых программ в муниципальном образовании Паустовское Вязниковского района Владимирской области (далее Порядок разработки МЦП), утвержденному постановлением главы муниципального образования Паустовское от 01.06.2010 №46.

Представленный в ходе проверки отчет о реализации целевых программ за 2012 год соответствует форме, утвержденной вышеуказанным постановлением главы поселка Паустовское, и содержит плановые и фактические значения бюджетных ассигнований, перечень проведенных мероприятий и их количественные показатели. Вместе с этим, в нарушение требований Порядка разработки МЦП руководителями программ не проводится оценка эффективности реализации муниципальных целевых программ по установленным показателям.

Инвестиционная программа на территории муниципального образования Паустовское в 2012 году не принималась.

Решением СНД от 19.12.2011 №42 «О бюджете муниципального образования Паустовское Вязниковского района Владимирской области на 2012 год» (далее Решение о бюджете) бюджет муниципального образования Паустовское был утвержден по доходам в сумме 22910,6 тыс.руб., по расходам – 22910,6 тыс.руб., т.е. расходные обязательства были сбалансированы с доходными источниками. Решением о бюджете верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2012 года был установлен в сумме, равной нулю.

В течение 2012 года изменения и дополнения в бюджет муниципального образования Паустовское вносились 9 раз и, в основном, были связаны с необходимостью утверждения изменений размера ассигнований, выделяемых из областного бюджета, и корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом уровня их фактической собираемости. Последняя корректировка параметров бюджета принята 25.12.2012. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет муниципального образования Паустовское доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями была увеличена на 65,39%и составила 37892,0 тыс.руб., расходная часть также увеличена на 65,39%и составила 37892,0 тыс.руб., т.е. расходные обязательства были сбалансированы с доходными источниками.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета муниципального образования Паустовское, за 2012 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 37835,4 тыс.руб. или на 99,85% от плана. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 37615,9 тыс.руб. или 99,27% от объема годовых назначений. В результате исполнения бюджета сложился дефицит бюджета в размере 219,5 тыс.руб.

В соответствии с требованиями ст.215.1 БК РФ исполнение бюджета муниципального образования Паустовское в 2012 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана в порядке, утвержденном постановлениями главы муниципального образования Паустовское от 11.01.2009 № 1 и от 31.12.2008 № 138, соответственно.

Согласно представленным Администрациейсведениям, муниципальный долг бюджета муниципального образования Паустовское по состоянию на 01.01.2013 отсутствует.

Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования Паустовское за 2012 год

Доходная часть бюджета муниципального образования Паустовское в 2012 году исполнена в сумме 37835,35 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3761,4 тыс.руб. (100,82% от плана на год). Необходимо отметить, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета сократился на 2,60% к уровню 2011 года и составил 9,94% в общей сумме доходов бюджета муниципального образования Паустовское.

Структура и динамика исполнения доходной части бюджета муниципального образования Паустовское за 2012 год представлены в таблице №1.

**Таблица № 1**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2011, исполнение | 2012, перв. план | 2012, уточн. план | 2012, исполнение | Структура, % |
| тыс. руб. | % к плану на год | % к факту 2011 | 2011 | 2012 |
| **ДОХОДЫ** | **4476,8** | **10659,7** | **3730,8** | **3761,4** | **100,82** | **84,02** | **12,54** | **9,94** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **4027,6** | **3137,5** | **3141,0** | **3159,7** | **100,60** | **78,45** | **11,28** | **8,35** |
| **НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ** | **723,6** | **670,0** | **791,8** | **794,0** | **100,28** | **109,73** | **2,03** | **2,10** |
| Налог на доходы физических лиц | 723,6 | 670,0 | 791,8 | 794,0 | 100,28 | 109,73 | 2,03 | 2,10 |
| **НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД** | **14,5** | **10,0** | **0,6** | **0,7** | **112,07** | **4,50** | **0,04** | **0,00** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 14,5 | 10,0 | 0,6 | 0,7 | 112,07 | 4,50 | 0,04 | 0,00 |
| **НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО** | **3235,2** | **2430,0** | **2296,6** | **2312,4** | **100,69** | **71,48** | **9,06** | **6,11** |
| Налог на имущество физических лиц | 51,3 | 130,0 | 76,7 | 76,8 | 100,14 | 149,87 | 0,14 | 0,20 |
| Транспортный налог | 1249,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |   |   |   |   |
| Земельный налог | 1934,0 | 2300,0 | 2219,9 | 2235,6 | 100,71 | 115,59 | 5,42 | 5,91 |
| **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА** | **24,2** | **22,5** | **48,0** | **48,6** | **101,27** | **201,03** | **0,07** | **0,13** |
| **ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ** | **30,2** | **5,0** | **4,0** | **4,1** | **101,00** | **13,45** | **0,08** | **0,01** |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **454,7** | **7522,2** | **589,8** | **601,7** | **102,02** | **132,34** | **1,27** | **1,59** |
| **ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ** | **359,2** | **353,2** | **490,0** | **500,8** | **102,21** | **139,44** | **1,01** | **1,32** |
| Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы  | 251,8 | 0,0 | 390,8 | 395,7 | 101,25 | 157,14 | 0,71 | 1,05 |
| Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности  | 107,4 | 74,2 | 99,2 | 105,2 | 106,00 | 97,92 | 0,30 | 0,28 |
| **ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ** | **95,5** | **7169,0** | **99,8** | **100,9** | **101,08** | **105,63** | **0,27** | **0,27** |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 0,0 | 6839,0 | 0,0 | 0,0 |   |   |   |   |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности | 95,5 | 330,0 | 99,8 | 100,9 | 101,08 | 105,63 | 0,27 | 0,27 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **31215,3** | **12250,9** | **34161,2** | **34073,9** | **99,74** | **109,16** | **87,46** | **90,06** |
| Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 11194,4 | 10835,4 | 10835,4 | 10835,4 | 100,00 | 96,79 | 31,36 | 28,64 |
| Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) | 900,0 | 1150,0 | 1341,0 | 1253,7 | 93,49 | 139,30 | 2,52 | 3,31 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 133,0 | 139,0 | 139,0 | 139,0 | 100,00 | 104,51 | 0,37 | 0,37 |
| Иные межбюджетные трансферты | 19383,6 | 126,5 | 21845,8 | 21845,8 | 100,00 | 112,70 | 54,31 | 57,74 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **35692,1** | **22910,6** | **37892,0** | **37835,4** | **99,85** | **106,00** | **100,00** | **100,00** |

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет муниципального образования Паустовское на 2012 год план по налоговым и неналоговым доходам был сокращен в 2,9 раза. В целом, план по доходам был увеличен на 65,39%, в том числе в 2,8 раза увеличен план по безвозмездным поступлениям из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ.

*Налоговые доходы* исполнены в 2012 году в сумме 3159,7 тыс.руб. или на 100,60% от плана.

В соответствии со ст.61 БК РФ и ч.2 ст.5 Закона Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» в бюджет поселения в полном объеме зачисляются имущественные налоги (налог на имущество физических лиц, транспортный налог, земельный налог). При этом доля налогов на имущество в общем объеме доходов бюджета без учета финансовой помощи составляет 61,48%.

*Налог на имущество физических лиц* исполнен в 2012 году в сумме 76,8 тыс.руб. или 100,14% к плану. По отношению к уровню 2011 года доходы бюджета по данному налогу увеличились в 1,5 раза. Задолженность по налогу на имущество физических лиц сократилась по отношению к уровню 2011 года и на 01.01.2013 составила 76,1 тыс.руб.

Исполнение доходов по *земельному налогу* составило 2235,59 тыс.руб. или 100,71% к уточненному плану. По отношению к уровню 2011 года доходы бюджета по данному налогу увеличились на 15,59%. Задолженность по земельному налогу возросла по отношению к уровню 2011 года и на 01.01.2013 составила 5333,8 тыс.руб.

Объем поступления *налога* *на доходы физических лиц* на 2012 год был утвержден в размере 670,0 тыс.руб. Исполнение по налогу составило 794,0 тыс.руб. или 100,28% к уточненному плану. По отношению к уровню 2011 года доходы бюджета по данному налогу увеличились на 9,73%. Задолженность по налогу на доходы физических лиц снизилась по отношению к уровню 2011 года и по состоянию на 01.01.2013 составила 969,9 тыс.руб.

Поступления за счет уплаты *государственной пошлины* фактически составили 48,6 тыс.руб., что в 2,0 раза выше уровня 2011 года. Доходы от уплаты *задолженности по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам* составили 4,1 тыс.руб. (101,0% от утвержденного плана).

Задолженность по налоговым платежам в местный бюджет (включая пени и штрафы) по данным, представленным межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России №8 по Владимирской области, по состоянию на 01.01.2013 достигла 7403,8 тыс.руб., что составляет 234,32% от общей сумме налоговых доходов бюджета муниципального образования Паустовское за 2012 год. Наибольшая доля задолженности приходится на земельный налог (72,04%).

*Неналоговые доходы*поступили в бюджет муниципального образования Паустовскоев сумме 601,7 тыс.руб. и исполнены на 102,02% от уточненных плановых назначений, относительно 2011 года доходы составили 32,34%.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за 2012 год поступили в бюджет поселения в сумме 500,8 тыс.руб. (102,21% от утвержденного плана), с ростом к уровню 2011 года на 39,44%.

За 2012 год платежи за аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков составили 263,6 тыс.руб. при начисленных 261,8 тыс.руб. По сведениям, представленным Администрацией, задолженность по арендной плате за землю на 01.01.2013 составила 177,6 тыс.руб.

За 2012 год средства от аренды имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений, поступили в сумме 132,1 тыс.руб. (102,4% от плана). По сведениям, представленным Администрацией, задолженность по арендной плате за имущество на 01.01.2013 отсутствует.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в бюджет муниципального образования Паустовское в 2012 году в сумме 100,9 тыс.руб. (101,10% от плановых назначений).

В 2012 году *безвозмездные поступления* из областного и районного бюджетов составили 90,06% от общего объема доходов и исполнены в сумме 34073,9 тыс.руб. или на 99,74% от уточненного плана.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету муниципального образования Паустовское из областного и районного бюджета в форме дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 10835,4 тыс.руб. (100,0% от плана), субсидий на софинансирование социально значимых расходов – 1253,7 тыс.руб. (93,49% от плана), субвенций на реализацию переданных государственных полномочий – 139,0 тыс.руб. (100,0% от плана) и иных межбюджетных трансфертов в сумме 21845,8 тыс.руб. (100,0% от плана).

Доля дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в структуре полученных безвозмездных поступлений сократилась по сравнению с 2011 годом с 31,36% до 28,64%; доля субсидий на софинансирование социально значимых расходов возросла с 2,52% до 3,31%; доля субвенций на реализацию переданных государственных полномочий сократилась с 0,37% до 0,37%; доля иных межбюджетных трансфертов возросла с 54,31% до 57,74%.

### *Исполнение бюджета муниципального образования Паустовское в 2012 году по расходным обязательствам*

Динамика и структура расходной части бюджета муниципального образования Паустовское за 2012 год характеризуются данными таблицы № 2.

 **Таблица № 2**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2011, исполнение | 2012, перв. план | 2012, уточн. план | 2012, исполнение | Структура, % |
| тыс. руб. | % к плану на год | % к факту 2011 | 2011 | 2012 |
| **Общегосударственные вопросы** | **5843,8** | **5654,1** | **6039,8** | **6015,8** | **99,60** | **102,94** | **15,86** | **15,99** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 471,6 | 462,2 | 469,1 | 469,1 | 100,00 | 99,47 | 1,28 | 1,25 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 5156,9 | 4991,9 | 5354,7 | 5330,7 | 99,55 | 103,37 | 13,99 | 14,17 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансового-бюджетного) надзора | 215,3 | 200,0 | 216,0 | 216,0 | 100,00 | 100,33 | 0,58 | 0,57 |
| **Национальная оборона** | **133,0** | **139,0** | **139,0** | **139,0** | **100,00** | **104,51** | **0,36** | **0,37** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 133,0 | 139,0 | 139,0 | 139,0 | 100,00 | 104,51 | 0,36 | 0,37 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **757,4** | **542,5** | **842,5** | **842,5** | **100,00** | **111,24** | **2,06** | **2,24** |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 189,0 | 189,0 | 189,0 | 189,0 | 100,00 | 100,00 | 0,51 | 0,50 |
| Обеспечение пожарной безопасности | 568,4 | 353,5 | 653,5 | 653,5 | 100,00 | 114,98 | 1,54 | 1,74 |
| **Национальная экономика** | **1382,6** | **1210,5** | **1429,7** | **1342,1** | **93,87** | **97,07** | **3,75** | **3,57** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 602,6 | 1210,5 | 1344,7 | 1342,1 | 99,80 | 222,70 | 1,64 | 3,57 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 780,0 | 0,0 | 85,0 | 0,0 | 0,00 | 0,00 | 2,12 | 0,00 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **21262,5** | **7736,3** | **21660,6** | **21496,1** | **99,24** | **101,10** | **57,70** | **57,15** |
| Жилищное хозяйство | 679,5 | 234,3 | 1871,3 | 1801,3 | 96,26 | 265,07 | 1,84 | 4,79 |
| Коммунальное хозяйство | 17351,1 | 4386,8 | 16720,4 | 16651,2 | 99,59 | 95,97 | 47,08 | 44,27 |
| Благоустройство | 3231,9 | 3115,2 | 3068,9 | 3043,7 | 99,18 | 94,18 | 8,77 | 8,09 |
| **Образование** | **70,4** | **77,5** | **77,5** | **77,5** | **99,94** | **109,95** | **0,19** | **0,21** |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 70,4 | 77,5 | 77,5 | 77,5 | 99,94 | 109,95 | 0,19 | 0,21 |
| **Культура, кинематография** | **7211,3** | **7412,9** | **7470,1** | **7470,1** | **100,00** | **103,59** | **19,57** | **19,86** |
| Культура | 7211,3 | 7412,9 | 7470,1 | 7470,1 | 100,00 | 103,59 | 19,57 | 19,86 |
| **Социальная политика** | **91,4** | **31,2** | **126,2** | **126,2** | **100,00** | **138,07** | **0,25** | **0,34** |
| Пенсионное обеспечение | 31,2 | 31,2 | 31,2 | 31,2 | 100,00 | 100,00 | 0,08 | 0,08 |
| Социальное обеспечение населения | 60,2 | 0,0 | 95,0 | 95,0 | 100,00 | 157,81 | 0,16 | 0,25 |
| **Физическая культура и спорт** | **99,4** | **106,6** | **106,6** | **106,6** | **100,00** | **107,24** | **0,27** | **0,28** |
| Физическая культура | 99,4 | 106,6 | 106,6 | 106,6 | 100,00 | 107,24 | 0,27 | 0,28 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **36851,9** | **22910,6** | **37892,0** | **37615,9** | **99,27** | **102,07** | **100,00** | **100,00** |

 Обязательства бюджета муниципального образования Паустовское в 2012 году по расходам исполнены в сумме 37615,9 тыс.руб. или на 99,27% к плановым бюджетным назначениям. По отношению к уровню 2011 года расходы бюджета поселения возросли на 2,07%. Приоритетное направление расходных обязательств бюджета – жилищно-коммунальное хозяйство (57,15% в структуре расходов бюджета).

Проверка показала, что 21,22% расходов бюджета муниципального образования Паустовское осуществляются путем передачи полномочий по решению вопросов местного значения поселения на уровень муниципального района. Исполнение относительно плановых назначений составило 100,0%.

В рамках указанных расходов, в соответствии с соглашением от 24.01.2012 №11 между администрацией муниципального образования Паустовское и администрацией муниципального образования Вязниковский район, Администрацией осуществлялось финансовое обеспечение переданных администрации Вязниковского района полномочий по решению вопросов местного значения поселения. Так, поселение делегировало решение таких вопросов, как формирование бюджета поселения и контроль за его исполнением, организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, снабжения населения топливом, организация библиотечного обслуживания населения, создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и прочих полномочий на уровень муниципального района.

Формирование расходных обязательств, в соответствии со ст.ст.65, 87 БК РФ и п.18 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Паустовское, осуществляется на основе реестра расходных обязательств. Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования Паустовское утвержден постановлением главы муниципального образования Паустовское от 23.03.2006 №10.

Проверкой установлено, что в нарушение п.2 ст.73 Бюджетного кодекса РФ в реестре закупок Администрации не указаны местонахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг.

Бюджетные расходы по разделу ***«Общегосударственные вопросы»*** составили 6015,8 тыс.руб. или 99,60% от плановых расходов. В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы расходы на функционирование высшего должностного лица муниципального образования составили 469,1 тыс.руб. ((7,80% в структуре расходов раздела), на функционирование местной администрации – 5330,7 тыс.руб. (88,61%), на обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора – 216,0 тыс. руб. (3,59%).

Структура Администрации утверждена решением СНД от 27.12.2011 № 44. В ходе проверки установлено, что структура Администрации отличается от примерной структуры местной администрации сельского поселения во Владимирской области, установленной постановлением Губернатора области от 01.03.2010 №195 «О методических рекомендациях по формированию организационной структуры местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) во Владимирской области». Так, вышеуказанным постановлением определено присутствие в структуре администрации 2 заместителей главы администрации: заместителя главы администрации по вопросам жизнеобеспечения и заместителя главы администрации по работе с населением и социальным вопросам. Однако в структуре администрации муниципального образования Паустовское предусматриваются 4 должности заместителя главы администрации.

Среднесписочная численность работников органов местного самоуправления муниципального образования Паустовское за отчетный год составила 25 человека (в том числе муниципальные служащие – 15 человек). Анализ изменения численности работников органов местного самоуправления по годам показал, что численность работников органов местного самоуправления муниципального образования Паустовское увеличилась на 1 штатную единицу.

В ходе проверки установлено, что в нарушение статьи 81 БК РФ в бюджете муниципального образования Паустовское на 2012 год не предусматривался резервный фонд Администрации. При этом расходы резервного фонда по итогам года составили 95,0 тыс.руб. и направлены на выделение денежных средств физическим лицам в связи с выводом из схемы теплоснабжения котельной д.Сергеево, с целью не допущения срыва отопительного сезона, в связи с переходом квартир на индивидуальное газовое отопление.

Бюджетные назначения по разделу ***«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»*** исполнены в 2012 году в сумме 842,5 тыс.руб. или на 100,0% к плану. Расходы в сумме 653,5 тыс.руб. осуществлялись в рамках реализации муниципальной целевой программы «Пожарная безопасность муниципального образования Паустовское Вязниковского района Владимирской области на 2010-2012 годы», утвержденной постановлением главы муниципального образования Паустовское от 17.08.2010 №75. Средства программы были направлены на укрепление материально-технической базы и содержание пожарного депо, создание минерализованных полос и прочие противопожарные мероприятия.

Расходные обязательства бюджета по разделу ***«Национальная экономика»*** исполнены в сумме 1342,1 тыс.руб., что составляет 93,87% от плановых показателей на 2012 год. Указанные расходы осуществлялись в рамках реализации целевых программ:

- «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2009-2015 годы», утвержденной постановлением Губернатора области от 14.12.2009 № 1060, в сумме 1137,7 тыс.руб. (99,80% от плановых назначений);

- «Приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства муниципального образования Паустовское в 2010-2012 годах», утвержденной постановлением главы муниципального образования Паустовское от 02.03.2011 №26, в сумме 204,4 тыс.руб. (99,85% от плановых назначений).

Расходы по разделу ***«Жилищно-коммунальное хозяйство»*** исполнены в сумме 21496,1 тыс.руб. или 99,24% к утвержденным назначениям.

Расходные обязательства по подразделу *«Жилищное хозяйство»* исполнены в сумме 1801,2 тыс.руб., что составляет 96,25% от плановых назначений. Средства в рамках подраздела были направлены на реализацию муниципальной адресной программы «Реконструкция, капитальный ремонт многоквартирных домов и содержание незаселенных жилых помещений в муниципальном жилищном фонде на 2010-2012 годы», утвержденной постановлением главы муниципального образования Паустовское от 26.11.2010 №106. В рамках реализации данной программы Администрацией осуществлялось содержание незаселенных жилых помещений муниципального жилищного фонда.

Бюджетные назначения по подразделу *«Коммунальное хозяйство»* исполнены в сумме 16651,2 тыс.руб. (99,59% от плана).

На предоставление субсидий теплоснабжающим предприятиям с целью формирования резерва материально-технических ресурсов для создания запаса твердого и жидкого топлива в рамках реализации муниципальной целевой программы «Реконструкция, капитальный ремонт многоквартирных домов и содержание незаселенных жилых помещений в муниципальном жилищном фонде на 2010-2012 годы», утвержденной постановлением главы муниципального образования Паустовское от 26.11.2010 № 106, в 2012 году было направлено 15807,9 тыс.руб. (99,58% от плана).

На возмещение убытков, возникающих из-за разницы между установленными тарифами банно-прачечных комбинатов и фактической стоимостью услуг, в 2012 году в рамках подраздела направлено 843,3 тыс.руб. (99,65% от плановых назначений).

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в муниципальном образовании осуществлялись расходы на благоустройство в сумме 3043,65 тыс.руб. (99,18% к плану на год), в том числе на уличное освещение – 1221,8 тыс.руб., организация и содержание мест захоронения– 48,9 тыс.руб., прочие мероприятия по благоустройству – 1735,2 тыс.руб.

По разделу ***«Образование»*** бюджетные расходы производились в рамках реализации муниципальной целевой программы «Об организации общественных работ в муниципальном образовании Паустовское Вязниковского района Владимирской области на 2010 -2012 годы», утвержденной постановлением главы муниципального образования Паустовское от 16.06.2010 №52, в сумме 77,45 тыс.руб. (99,93% от плановых назначений) по подразделу *«Молодежная политика и оздоровление детей»*. Мероприятия программы были направлены на привлечение безработных граждан для работ по благоустройству территории муниципального образования.

Объем финансирования расходов по разделу ***«Социальная политика»*** составил 126,2 тыс.руб. (100,0% от плановых назначений). Расходы по подразделу *«Пенсионное обеспечение»* были направлены на выплату пенсий муниципальным служащим (31,2 тыс.руб.). Расходы по подразделу *«Социальное обеспечение населения»* направлены в сумме 95,0 тыс.руб. на оказание материальной помощи отдельным категориям граждан из резервного фонда Администрации.

**Выводы:**

Проведенная проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Паустовское за 2012 год предоставляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствии порядку ведения бюджетного учета исполнения бюджета законодательству Российской Федерации.

Счетная палата Владимирской области обращает внимание на вышеуказанные замечания по отчету об исполнении бюджета муниципального образования Паустовское за 2012 год и рекомендует органам местного самоуправления поселения:

1. В соответствии с требованиями Порядка разработки МЦП поручить руководителям муниципальных целевых программ произвести оценку эффективности реализации муниципальных целевых программ по установленным показателям.
2. В соответствии с требованиями п.2 ст.73 Бюджетного кодекса РФ в реестре закупок Администрации указать местонахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг.
3. В соответствии с требованиями статьи 81 БК РФ предусматривать в бюджете муниципального образования Паустовское создание резервного фонда местной администрации.
4. Принять меры к должностным лицам, допустившим повторные нарушения бюджетного законодательства РФ.

О результатах рассмотрения и реализации предложений, изложенных в настоящем заключении, проинформировать Счетную палату Владимирской области в письменном виде.

Инспектор Счетной палаты

Владимирской области Ф.А.Синявский

Ознакомлен:

Глава муниципального образования

Паустовское Вязниковского района А.А.Щербатов

 «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2013 г.