**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешнего аудита проекта бюджета муниципального образования Паустовское Вязниковского района Владимирской области на 2013 год**

Внешний аудит проекта бюджета муниципального образования Паустовское Вязниковского района Владимирской области на 2012 год проведен в соответствии с Соглашением Совета народных депутатов Вязниковского района и муниципального образования Паустовское о взаимодействии и сотрудничестве в сфере внешнего финансового контроля в муниципальном образовании Паустовское от 28.10.2008 года, постановлением главы муниципального образования Паустовское Вязниковского района от 17.08.2012 № 92 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Паустовское Вязниковского района и исходных данных для составления проекта бюджета на 2013 год», постановлением главы муниципального образования Паустовское Вязниковского района от 30.09.2008 №87 «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования Паустовское Вязниковского района на очередной финансовый год и плановый период», прогнозом социально-экономического развития муниципального образования Паустовское Вязниковского района Владимирской области (постановление главы муниципального образования Паустовское Вязниковского района Владимирской области от 09.11.2012 г года № 127).

В ходе аудита проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании. При этом оценено соответствие параметров основных показателей расходных обязательств муниципального бюджета нормативным и методическим документам, регулирующим порядок формирования расходной части бюджета.

Представленный в материалах проекта решения состав показателей содержит все основные характеристики бюджета, установленные ст. 184 Бюджетного кодекса РФ.

К утверждению предлагается бюджет, доходные источники и расходные обязательства которого сбалансированы (18785,8 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 года № 131 – ФЗ проект бюджета опубликован в газете «Маяк» 10.11.2012 года.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Паустовское разработан в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Паустовское прогноз социально-экономического развития должен включать количественные показатели и качественные характеристики макроэкономической ситуации, экономической структуры, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни населения.

Однако в представленном варианте прогноза не в полном объеме содержатся данные о численности трудовых ресурсов, занятости трудоспособного населения, о реально располагаемых доходах населения. Кроме того, прогноз не содержит данных по малому предпринимательству и охране окружающей среды.

В нарушении статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз социально – экономического развития не одобрен, а утверждён постановлением главы муниципального образования Паустовское от 09.11.2012 года № 127.

Формирование доходной базы бюджета на 2013 год осуществлялось исходя из основных показателей прогноза социально-экономического развития территории на период до 2015 года. Причем доходная часть бюджета сформирована с учетом продолжающегося изменения налогового законодательства.

Данные о структуре доходной части бюджета приведены в таблице 1.

Таблица № 1.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2013 план  тыс. руб. | Структура  % |
| **ДОХОДЫ** | **3688,2** | **19,6** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **3206,9** | **17,0** |
| **Налог на прибыль** | **706,9** | **3,8** |
| Налог на доходы физических лиц | 706,9 | 3,8 |
| **Налоги на совокупный доход** | **0,0** | **0,0** |
| **Налоги на имущество** | **2460,0** | **13,1** |
| Налог на имущество физических лиц | 110,0 | 0,6 |
| Транспортный налог | 0,0 | 0 |
| Земельный налог | 2350,0 | 12,5 |
| **Государственная пошлина, сборы** | **40,0** | **0,2** |
| **Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательствам** | **3,0** | **0,02** |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **478,3** | **2,5** |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** | **442,0** | **2,4** |
| **Плата за негативное воздействие на окружающую среду** | **0** | **0** |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** | **36,3** | **0,2** |
| **Прочие неналоговые доходы** | **0** | **0** |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **15097,6** | **80,4** |
| **Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **8299,7** | **44,2** |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 143,0 | 0,8 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (Межбюджетные субсидии) | 0,0 | 0,0 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **6654,9** | **35,4** |
| **Передача полномочий от сельских и поселковых муниципальных образований и муниципального образования «Город Вязники»** | **0** | **0** |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **18785,8** | **100,0** |
| **ИТОГО СОБСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ** | **3688,2** | **19,6** |

Объем собственных доходов бюджета муниципального образования Паустовское запланирован в сумме 3688,2 тыс. рублей, что составит 19,6 % всей доходной части бюджета.

Налоговые доходы по проекту 2013 года планируются в сумме 3206,9 тыс. рублей, что составляет 17,0 % от общего объема доходов. Наибольшая доля приходится на налоги на имущество, доходы от поступления данного налога согласно плану должны составить 2460,0 тыс. рублей или 13,1 % всех доходов бюджета и 66,7 % собственных доходов бюджета. В частности поступление земельного налога запланировано в сумме 2350,0 тыс. рублей, то есть 12,5 % всех доходов бюджета и 63,7 % собственных доходов бюджета.

Согласно плановым показателям бюджета муниципального образования Паустовское на 2013 год неналоговые доходы играют незначительную роль в формировании доходной базы бюджета. Удельный вес неналоговых доходов бюджета составит 2,5 % всех доходов бюджета и 13,0 % собственных доходов (478,3 тыс. рублей).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, запланированы в сумме 442,0 тыс. рублей, что составляет 92,4 % неналоговых доходов и 2,4 % всех доходов бюджета.

Доходы от продажи материальных активов муниципального образования Паустовское на 2013 год запланированы в сумме 36,3 тыс. рублей, что составит 0,2 % всех доходов бюджета в целом.

Проектом бюджета муниципального образования Паустовское на 2013 год предусмотрена финансовая помощь в сумме 15097,6 тыс. рублей, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 8299,7 тыс. рублей, субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету 143,0 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты в сумме 6654,9 тыс. рублей.

В целом по проекту на 2013 год безвозмездные поступления составят 80,4 % доходов бюджета муниципального образования Паустовское.

Формирование доходной базы бюджета муниципального образования Паустовское на 2013 год осуществлялось исходя из основных показателей прогноза социально-экономического развития территории на 2013 год. При этом доходная часть бюджета на 2013 год сформирована с учетом изменений, вносимых в федеральное налоговое законодательство.

Анализ расчетов прогнозируемых поступлений доходов бюджета муниципального образования Паустовское на 2013 год показал, что они выполнены на основе традиционно сложившейся практики расчета доходного потенциала, и все расчеты обоснованы действующей на момент составления проекта бюджета нормативной базой. Вместе с тем доходный потенциал не соответствует прогнозным данным, представленным администраторами доходов бюджета муниципального образования Паустовское на 2013 год. Считаем целесообразным привести проект бюджета в соответствие с данными администраторов доходов.

В материалах к проекту решения не представлена оценка потерь бюджета от предоставления налоговых льгот, в то время как отдельными нормативными актами такие льготы предусмотрены, например, решением Совета народных депутатов муниципального образования Паустовское Вязниковского района 18.02.2011 № 217 "О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 18.10.2010 №194 «Об установлении земельного налога на земельные участки на территории муниципального образования Паустовское».

Анализ структуры доходной части бюджета по проекту бюджета на 2013 год и к утвержденным показателям на 2012 год характеризуется данными таблицы №1.

Таблица № 1

Анализ поступлений в доходную часть бюджета муниципального образования Паустовское Вязниковского района согласно проекту на 2013 год

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  статьи дохода | 2012  ожидаемое исполнение | | 2013  план | | отклонение | | Рост  в % к 2012 |
| тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **9842,0** | **26,6** | **3688,2** | **19,6** | **-6153,8** | **-33,8** | **37,5** |
| Налоговые доходы |  |  |  |  |  |  |  |
| Налоги на прибыль, доходы | 663,1 | 1,8 | 706,9 | 3,8 | 43,8 | 0,2 | 6,6 |
| в том числе:  налог на доходы физических лиц | 663,1 | 1,8 | 706,9 | 3,8 | 43,8 | 0,2 | 6,6 |
| Налоги на совокупный доход | 9,3 | 0,03 | 0,0 | 0,0 | -9,3 | -0,05 | 0,0 |
| Налоги на имущество | 2422,9 | 6,6 | 2460,0 | 13,1 | 37,1 | 0,2 | 1,5 |
| в том числе:  1. налог на имущество физических лиц | 129,0 | 0,3 | 306,5 | 1,6 | 177,5 | 1,0 | 137,6 |
| 2. земельный налог | 2293,9 | 6,2 | 2350,0 | 12,5 | 56,1 | 0,3 | 2,4 |
| Государственная пошлина | 37,4 | 0,1 | 40,0 | 0,2 | 2,6 | 0,01 | 6,9 |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 79,2 | 0,2 | 78,8 | 0,4 | -0,4 | -0,002 | 0,5 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 4,3 | 0,01 | 3,0 | 0,02 | -1,3 | -0,007 | -30,2 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 279,0 | 0,8 | 342,0 | 1,8 | 63,0 | 0,4 | 22,6 |
| в том числе:  1. доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений | 180,0 | 0,5 | 198,0 | 1,1 | 18,0 | 0,01 | 10,0 |
| 2. доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений | 79,2 | 0,2 | 144,0 | 0,8 | 64,8 | 0,4 | 81,8 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 6346,8 | 17,2 | 36,3 | 0,2 | -6312,5 | -34,7 | -0,57 |
| в том числе:  1. доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов | 6018,8 | 16,3 | 0,0 | 0,0 | -6018,8 | -33,1 | 0,0 |
| 2. доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений | 328,0 | 0,9 | 36,3 | 0,2 | -291,7 | 1,6 | -88,9 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Итого доходов | 9842,0 | 26,6 | 3688,2 | 19,6 | -6153,8 | -33,8 | -62,5 |
| Безвозмездные поступления - всего | 27140,3 | 73,4 | 15096,7 | 80,3 | -12043,6 | -66,2 | -44,4 |
| в том числе:  дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - всего | 10835,4 | 29,3 | 8299,7 | 44,2 | -2535,7 | -13,9 | -23,4 |
| субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - всего | 1225,0 | 3,3 | 0,0 | 0,0 | -1225,0 | -6,7 | 0,0 |
| субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - всего | 139,0 | 0,4 | 143,0 | 0,8 | 4,0 | 0,02 | 2,9 |
| иные межбюджетные трансферты - всего | 14940,9 | 40,4 | 6654,9 | 35,4 | -8286,0 | -45,5 | -55,5 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **36982,3** | **100,0** | **18785,8** | **100,0** | **-18196,5** | **0,0** | **-49,2** |

Объем собственных доходов, представленный к проекту решения Совета народных депутатов по бюджету муниципального образования Паустовское Вязниковского района на 2013 год, соответствует объему, определенному основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования по прогнозу составляет 18785,8 тыс. руб., или с уменьшением на 50,8% к утвержденному бюджету на 2012 год. При этом доля собственных доходов бюджета в 2013 году относительно утвержденных показателей на 2012 год уменьшится с 26,6% до 19,6%.

Большая доля в собственных доходах бюджета территории по проекту на 2013 год приходится на доходы от земельного налога, рост которых составит 12,5 % к 2012 году.

Поступления от налога на доходы физических лиц планируются в сумме 706,9 тыс. руб. (рост составит 106,6 %).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируются в сумме 442,0 тыс. руб. Основные поступления указанных доходов формируются за счет арендной платы от сдачи имущества, включая земельные участки в аренду.

Расходы по обязательствам бюджета муниципального образования Паустовское на 2013 год запланированы в сумме 18785,8 тыс. рублей.

Данные о структуре расходной части бюджета приведены в таблице 3.

Таблица3.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | | План на 2012 г/ т.руб |
| **Общегосударственные вопросы** | | **6507,4** |
| Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления | | 545,3 |
| Функционирование законодательных исполнительного органов муниципальных образований | | 5762,1 |
| Обеспечение деятельности финансового органа | | 200,0 |
| Резервные фонды | | 0 |
| **Национальная оборона и правоохранительная деятельность** | | **143,0** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | | 143,0 |
| Органы внутренних дел | | 0 |
| Обеспечение противопожарной безопасности | | 0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | | **592,5** |
| Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | | 239,0 |
| Обеспечение пожарной безопасности | | 353,5 |
| **Национальная экономика** | | **800,0** |
| Дорожное хозяйство | | 800,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | | 0,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | | **3645,3** |
| Жилищное хозяйство | | 717,0 |
| Коммунальное хозяйство | 499,4 | |
| Благоустройство | 2428,9 | |
| Другие вопросы в области жилищно – коммунального хозяйства | 0 | |
| **Охрана окружающей среды** | **0** | |
| Другие вопросы в области окружающей среды | 0 | |
| **Образование** | **77,5** | |
| **Культура и кинематография** | **6882,3** | |
| **Социальная политика** | **31,2** | |
| Пенсионное обеспечение | 31,2 | |
| Социальное обеспечение населения | 0 | |
| **Обслуживание муниципального долга** | **0** | |
| **Физическая культура и спорт** | **106,6** | |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **18785,8** | |

Расходы по обязательствам бюджета муниципального образования Паустовское по разделам функциональной классификации характеризуются следующим образом.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены в сумме 6507,4 тыс. рублей. Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета составит 34,6 %.

Объем расходных обязательств на функционирование исполнительных органов власти составит согласно проекту бюджета 5762,1 тыс. рублей или 88,5 % расходов по разделу.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы запланированы в сумме 545,3 тыс. рублей, что составляет 8,4 % всех планируемых расходов.

Расходы по обязательствам бюджета муниципального образования Паустовское на межбюджетные трансферты в сумме 7375,9 тыс. рублей, то есть 39,3 % планируемых расходов.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями планируется направить на:

- расходы на содержание домов культуры – 5871,2 тыс. рублей;

- расходы на содержание библиотек – 1008,1 тыс. рублей;

- расходы на мероприятия по физической культуре – 106,6 тыс. рублей;

- мероприятия на аврийно – спасательные службы – 189,0 тыс. рублей;

- расходы на техническое обеспечение бюджета – 200,0 тыс. рублей;

- мероприятия по работе с детьми и молодежью – 1,0 тыс. рублей;

- на составление и организацию исполнения бюджета – 200,00 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов по обязательствам бюджета муниципального образования Паустовское по разделам функциональной классификации расходы на «Жилищно-коммунальное хозяйство» согласно проекту составят 3645,3 тыс. рублей, то есть 19,4 % планируемых расходов бюджета. В структуре раздела запланированы расходы на благоустройство в сумме 2428,9 тыс. рублей или 66,6 % расходов по разделу. Расходы на коммунальное хозяйство в структуре раздела запланированы в сумме 499,4 тыс. рублей, что составит 13,7 % расходов по разделу.

Расходы на дорожное хозяйство запланированы в сумме 800,00 тыс. рублей, что составит 4,3 % расходов бюджета.

На реализацию целевых областных и местных программ в 2013 году планируется направить:

- на долевое участие в областной целевой программе «Приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства муниципальных образований в 2013-2015 годах» – 800,0 тыс. рублей;

- на целевую программу «Обеспечение охраны жизни людей на водных объектах муниципального образования Паустовское на 2013-2015 годы» - 50,0 тыс. рублей;

- на целевую программу «Пожарная безопасность на 2013-2015 годы муниципального образования Паустовское» – 353,5 тыс. руб.;

- целевая программа «Об организации общественных работ в муниципальном образовании Паустовское на 2013-2015 годы» – 76,5 тыс. рублей;

- на целевую программу «Реконструкция, капитальный ремонт многоквартирных домов, содержание незаселенных жилых помещений в муниципальном жилищном фонде и повышение надежности обеспечения коммунальными услугами в муниципальном образовании Паустовское на 2010-2012 годы» - 717,0 тыс. рублей;

- на целевую программу муниципального образования Паустовское "Сохранение и реконструкция военно-мемориальных объектов в муниципальном образовании Паустовское на 2011-2015 годы" – 20,0 тыс.рублей.

**Рекомендации:**

1. Представить необходимые расчеты оценки потерь бюджета от предоставления налоговых льгот,

2. Дополнить прогноз социально-экономического развития в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Паустовское необходимыми количественными показателями и качественными характеристиками макроэкономической ситуации, экономической структуры, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни населения,

3. Принять меры к соблюдению ст. 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия решений об одобрении прогноза социально –экономического развития.

Председатель

контрольно-ревизионной

комиссии Совета народных

депутатов Вязниковского района О.Б.Осокина

Члены комиссии:

комиссии О.Н.Куклева

Н.Ю.Сидорова